

UNIVERSIDAD
AUSTRAL



ESCUELA DE GOBIERNO

SOMOSAUSTRAL



Autor

Marcelo Bermolén

- Director del Observatorio de Calidad Institucional de la Universidad Austral.
- Profesor de la Escuela de Política, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Austral.
- Especialista en acceso a la información pública, calidad institucional y transparencia electoral.



ESCUELA
DE GOBIERNO

SOMOSAUSTRAL

ANÁLISIS HISTÓRICO DE LAS PASO PRESIDENCIALES

Un recorrido desde su creación, sus protagonistas y el análisis de los datos duros. A un paso de otra PASO Presidencial (2023) decisiva.



ESCUELA
DE GOBIERNO



Objetivo del informe

El presente informe tiene como objetivo **examinar la historia de las Primarias Abiertas, Simultaneas y Obligatorias -conocidas como PASO-, desde su creación y aplicación, con eje exclusivamente en las elecciones de carácter presidencial acontecidas en los ciclos 2011, 2015 y 2019, utilizando algunas de esas variables para compararlas con los datos ya existentes de las inminentes de 2023, a llevarse a cabo el domingo 13 de agosto.**

Analizar algunos datos duros de ese recorrido, realizar comparaciones e incluso barajar tendencias, a partir de algunos patrones que se destacan en su corto y debatido uso, desde su primera aplicación en 2011 hasta el presente.

Señalar datos de color, utilización efectiva de sus posibilidades y ciertos hechos y situaciones especiales en materia de resultados, que permiten arribar a algunas consideraciones específicas sobre el uso de esta institución electoral tan peculiar.

Objetivo del informe

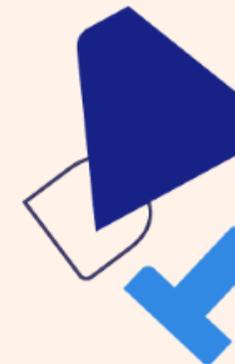
Se pondrá foco especialmente en:

- Comparativo histórico.
- Niveles de participación ciudadana.
- Porcentuales de voto en blanco e impugnados.
- Resultados generales.
- Evolución de los movimientos.
- Comportamiento de frentes y listas.
- Resultados de los oficialismos.
- Representación femenina en las precandidaturas de presidente y vicepresidente.



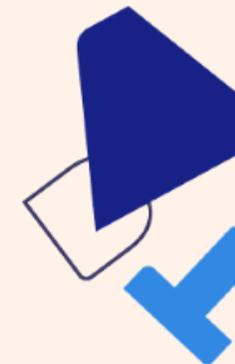
Antecedentes

- Un sistema de primarias abiertas y simultáneas rigió brevemente tras el colapso político institucional del 2001 y el clamor del “que se vayan todos” instituido en 2002 para las elecciones nacionales a través de la Ley 25.611. Sin embargo, en su breve vida normativa, su aplicación fue suspendida por el entonces Presidente Duhalde para los comicios presidenciales de 2003, aplicada de forma acotada en las legislativas de 2005 (exclusivamente a los partidos que tuvieran más de una lista), y finalmente derogada en 2006.
- En 2009, bajo el mandato de Cristina Fernández de Kirchner, se reeditó la idea de primarias bajo la forma actual de PASO mediante la sanción de la Ley 26571 para la selección de candidatos a cargos electivos de nivel nacional. Su aplicación fue diferida para las elecciones nacionales de 2011, en las que este mecanismo se utilizó por primera vez.
- Desde entonces, su utilización ha sido resistida por algunos sectores especialmente ligados a los oficialismos de turno. A punto que circularon pedidos y proyectos de ley para derogarlas -o suspender su aplicación- para los comicios nacionales de 2019 y 2023, durante los gobiernos de Mauricio Macri y del actual Presidente Alberto Fernández, intentos que no lograron efectivizarse.



Antecedentes

- Se concreta así su uso ininterrumpido durante los comicios de 2011, 2015 y 2019, siendo las próximas PASO del 13 de agosto de 2023 la cuarta vez que se utilicen para elecciones generales de precandidatos a presidente y vicepresidente de la nación.
- Sucede en medio de dudosas reformas electorales realizadas en muchas provincias que han desdoblado su calendario electoral y que derogaron o suspendieron la aplicación de sus PASO locales, reestableciendo en varios casos la cuestionada ley de lemas (Ej. San Juan, San Luis, Salta, etc.).
- Vale resaltar que las PASO **son una rareza argentina**, en tanto ningún otro país **obliga a partidos y electores a concurrir a la selección de candidatos**. Más allá de sus defensores (otorga previsibilidad, ordena la oferta electoral y fomenta la participación ciudadana) o de sus detractores (vulnera la autonomía de los partidos, fragmenta, y genera hastío en los votantes).
- Las PASO imponen a las alianzas y partidos en competencia la obligación de **superar el umbral del 1,5% de los votos válidos**, a fin de poder participar de las elecciones generales. Los votos en blanco son votos válidos y es el único caso en el que se contabilizan para el resultado global.





Resultados históricos

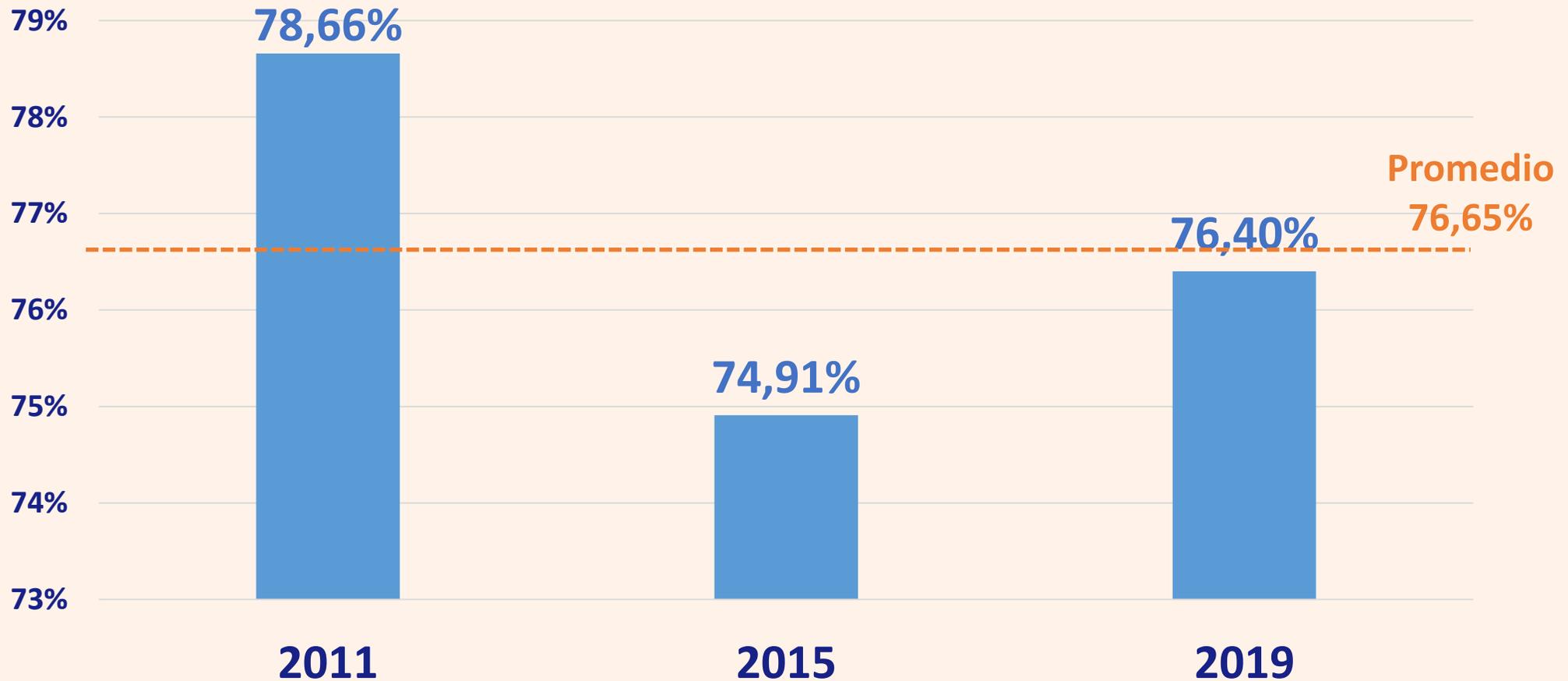
Elecciones Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias (PASO)

	2011		2015		2019	
Votos afirmativos	21.422.674	94,35%	22.551.076	93,88%	24.660.382	96,55%
Votos en blanco	1.007.753	4,44%	1.216.634	5,06%	882.659	3,46%
Votos anulados	274.951	1,21%	254.106	1,06%	318.009	1,23%
Participación	22.705.378	78,66%	24.021.816	74,91%	25.861.050	76,40%



Participación ciudadana

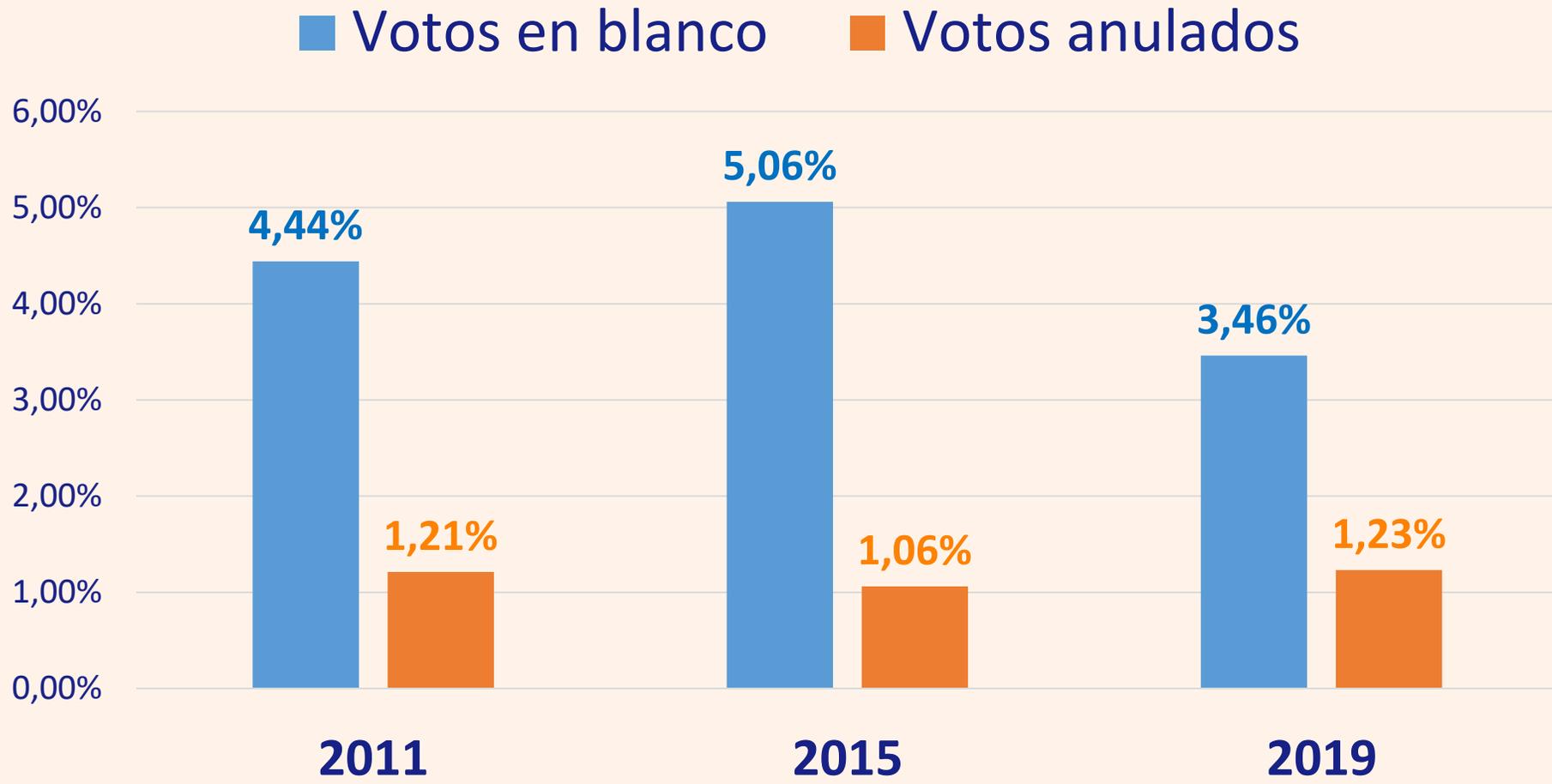
PASO DEL 2011 AL 2019





Votos en blanco y anulados

PASO DEL 2011 AL 2019



Resultados 2011

Elecciones Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias (PASO)



ESCUELA
DE GOBIERNO

Frente	Precandidatos	Ofi./Opo.	Movimiento	Elección	Votos	%	Pasó
Frente Para la Victoria	Cristina Fernández de Kirchner - Amado Boudou	Oficialismo	Kirchnerismo	2011	10.762.217	50,24%	Sí
Unión para el Desarrollo Social	Ricardo Alfonsín - Javier González Fraga	Oposición	UCR - CC - PRO	2011	2.614.211	12,20%	Sí
Unión Popular	Eduardo Duhalde - Mario Das Neves	Oposición	Peronismo disidente	2011	2.595.996	12,12%	Sí
Frente Amplio Progresista	Hermes Juan Binner - Norma Elena Morandini	Oposición	Progresismo	2011	2.180.110	10,18%	Sí
Compromiso Federal	Alberto Rodríguez Saá - José María Vernet	Oposición	Peronismo disidente	2011	1.749.971	8,17%	Sí
Coalición Cívica	Elisa Lilita Carrió - Adrián Pérez	Oposición	UCR - CC - PRO	2011	689.033	3,22%	Sí
Frente de Izquierda y de los Trabajadores	Jorge Altamira - Christian Castillo	Oposición	Izquierda	2011	527.237	2,46%	Sí
Proyecto Sur	Alcira Argumedo - Jorge Cardelli	Oposición	Progresismo	2011	190.094	0,89%	No
Movimiento de Acción Vecinal	Sergio Pastore - Gilda Rodríguez	Oposición	Vecinalismo	2011	65.031	0,30%	No
Partido del Campo Popular	José Bonacci - José Villena	Oposición	Nacionalismo	2011	48.774	0,23%	No

Resultados 2015

Elecciones Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias (PASO)



ESCUELA
DE GOBIERNO

Frente	Precandidatos	Ofi./Opo.	Movimiento	Elección	Votos	%	Pasó
Frente para la Victoria	Daniel Scioli - Carlos Zannini	Oficialismo	Kirchnerismo	2015	8.720.573	38,67%	Sí
Cambiamos	Mauricio Macri - Gabriela Michetti	Oposición	UCR - CC - PRO	2015	6.791.278	30,12%	Sí
	Ernesto Sanz - Lucas Llach	Oposición	UCR - CC - PRO	2015	753.825	3,34%	No
	Elisa Carrió - Héctor Flores	Oposición	UCR - CC - PRO	2015	514.040	2,28%	No
Unidos por una Nueva Alternativa	Sergio Massa - Gustavo Sáenz	Oposición	Peronismo disidente	2015	4.639.405	20,57%	Sí
	José Manuel de la Sota - Claudia Rucci	Oposición	Peronismo disidente	2015	1.408.518	6,24%	No
Progresistas	Margarita Stolbizer - Miguel Ángel Olaviaga	Oposición	Progresismo	2015	781.472	3,47%	Sí
Frente de Izquierda y de los Trabajadores	Nicolás del Caño - Myriam Bregman	Oposición	Izquierda	2015	732.851	3,25%	Sí
	Jorge Altamira - Juan Carlos Giordano	Oposición	Izquierda	2015	356.977	1,58%	No
Compromiso Federal	Adolfo Rodríguez Saá - Liliana Negre de Alonso	Oposición	Peronismo disidente	2015	472.341	2,09%	Sí
Frente Popular	Víctor De Gennaro - Evangelina Codoni	Oposición	Izquierda	2015	106.324	0,47%	No
Nuevo MAS	Manuela Castañeira - Jorge Ayala	Oposición	Izquierda	2015	103.742	0,46%	No
MST - Nueva Izquierda	Alejandro Bodart - Vilma Ripoll	Oposición	Izquierda	2015	95.780	0,42%	No
Partido Popular	Mauricio Yattah - Belén Moretta	Oposición	Otros	2015	67.798	0,30%	No
Movimiento de Acción Vecinal	Raúl Albarracín - Gastón Dib	Oposición	Vecinalismo	2015	39.512	0,18%	No

Resultados 2019

Elecciones Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias (PASO)



ESCUELA
DE GOBIERNO

Frente	Precandidatos	Ofi./Opo.	Movimiento	Elección	Votos	%	Pasó
Frente de Todos	Alberto Fernández - Cristina Fernández de Kirchner	Oposición	Kirchnerismo	2019	12.205.938	47,79%	Sí
Juntos por el Cambio	Mauricio Macri - Miguel Ángel Pichetto	Oficialismo	UCR - CC - PRO	2019	8.121.689	31,80%	Sí
Consenso Federal	Roberto Lavagna - Juan Manuel Urtubey	Oposición	Peronismo disidente	2019	2.081.315	8,15%	Sí
Frente de Izquierda y de Trabajadores - Unidad	Nicolás del Caño - Romina Del Plá	Oposición	Izquierda	2019	723.147	2,83%	Sí
Frente NOS	Juan José Gómez Centurión - Cynthia Hotton	Oposición	Nacionalismo	2019	670.162	2,62%	Sí
Unite por la Libertad y la Dignidad	José Luis Espert - Luis Rosales	Oposición	Liberalismo	2019	550.593	2,16%	Sí
Movimiento al Socialismo	Manuela Castañeira - Eduardo Mulhall	Oposición	Izquierda	2019	179.461	0,70%	No
Frente Patriota	Alejandro Biondini - Enrique Venturino	Oposición	Nacionalistas	2019	58.944	0,23%	No
Movimiento de Acción Vecinal	Raúl Albarracín - Sergio Pastore	Oposición	Vecinalismo	2019	36.411	0,14%	No
Partido Autonomista	José Antonio Romero Feris - Guillermo Sueldo	Oposición	Liberalismo	2019	32.722	0,13%	No

PASO 2023



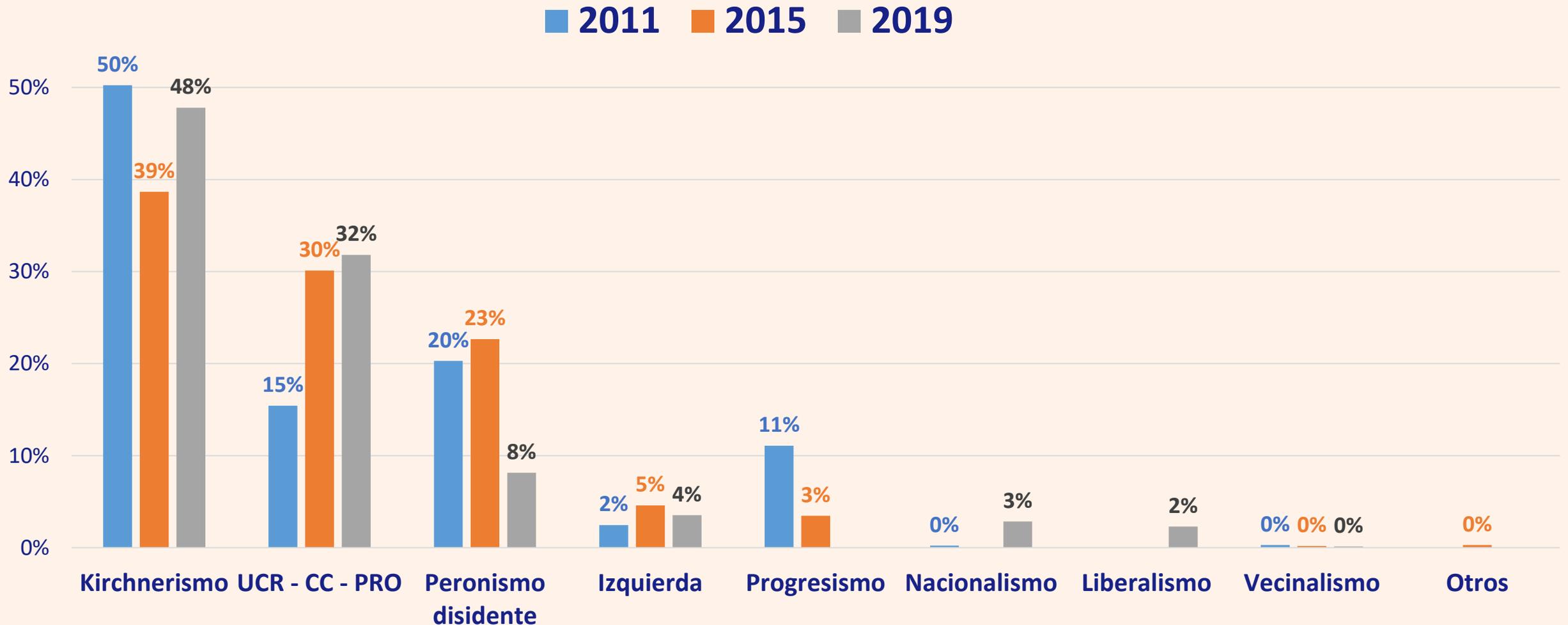
Precandidatos a Presidente y Vicepresidente

Frente	Precandidatos	Ofi./Opo.	Movimiento	Elección
Unión por la Patria	Sergio Massa - Agustín Rossi	Oficialismo	Kirchnerismo	2023
	Juan Grabois - Paula Abal Medina	Oficialismo	Kirchnerismo	2023
Juntos por el Cambio	Horacio Rodríguez Larreta - Gerardo Morales	Oposición	UCR - CC - PRO - PR - AL	2023
	Patricia Bullrich - Luis Petri	Oposición	UCR - CC - PRO - PR - AL	2023
La Libertad Avanza	Javier Milei - Victoria Villarruel	Oposición	Liberal	2023
Frente de Izquierda	Myriam Bregman - Nicolás del Caño	Oposición	Izquierda	2023
	Gabriel Solano - Vilma Ripoll	Oposición	Izquierda	2023
Principios y Valores	Guillermo Moreno - Leonardo Fabre	Oposición	Peronismo disidente	2023
	Eliodoro Martínez - Vicente Souto	Oposición	Peronismo disidente	2023
	Jorge Olivier - Ezequiel Britos San Martín	Oposición	Peronismo disidente	2023
	Carina Bartolini - Mabel Gómez	Oposición	Peronismo disidente	2023
	Paula Arias - Walter Vera	Oposición	Peronismo disidente	2023
Hacemos por Nuestro País	Juan Schiaretti - Florencio Randazzo	Oposición	Peronismo disidente	2023
Nuevo MAS	Manuela Castañeira - Lucas Ruiz	Oposición	Izquierda	2023
Política Obrera	Marcelo Ramal - Patricia Urones	Oposición	Izquierda	2023
Libres del Sur	Jesús Escobar - Marianella Lezama Hid	Oposición	Izquierda	2023
Frente Patriota Federal - FPF	César Biondini - Mariel Avedaño	Oposición	Nacionalismo	2023
	Nazareno Etchepare - Fernando Lorenzo	Oposición	Liberal	2023
Frente LiberAr	Julio Bárbaro - Ramona Pucheta	Oposición	Liberal	2023
	Ramiro Vasena - Víctor Laponegro	Oposición	Liberal	2023
Movimiento Izquierda Juventud Dignidad	Raúl Castells - Adriana Reinoso	Oposición	Izquierda	2023
	Santiago Cúneo - Gustavo Barranco	Oposición	Izquierda	2023
UCeDé	Andrés Passamonti - Pamela Fernández Magaride	Oposición	Liberal	2023
Proyecto Joven	Mempo Giardinelli - Bárbara Solernou	Oposición	Kirchnerismo	2023
	Martín Ayerbe - Hugo Rodríguez	Oposición	Kirchnerismo	2023
	Reina Ibáñez - Gonzalo Ibarra	Oposición	Kirchnerismo	2023
Movimiento de Acción Vecinal	Raúl Albarracín - Sergio Pastore	Oposición	Vecinalismo	2023



Evolución de los movimientos

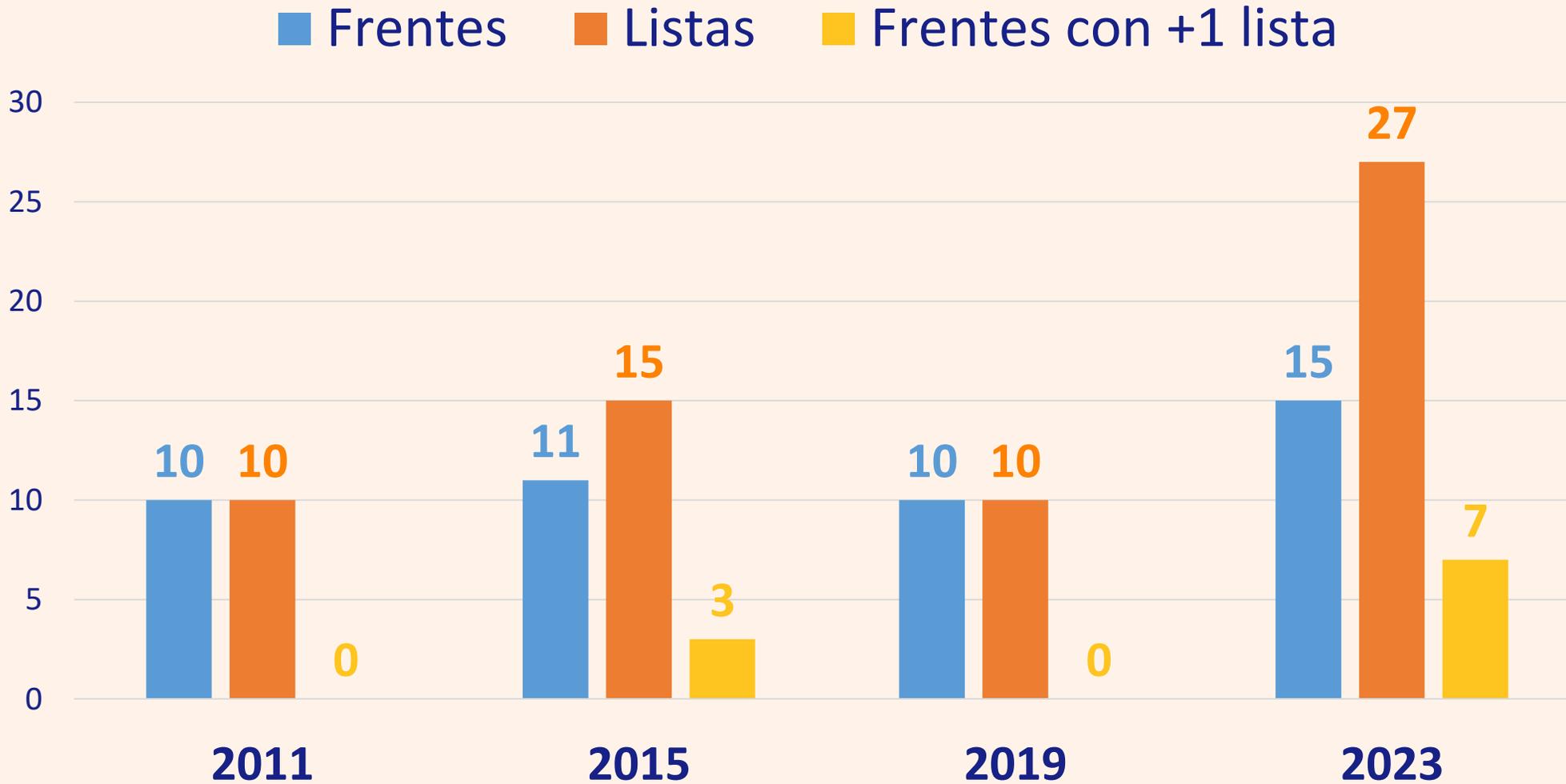
PASO DEL 2011 AL 2019





Frentes y listas

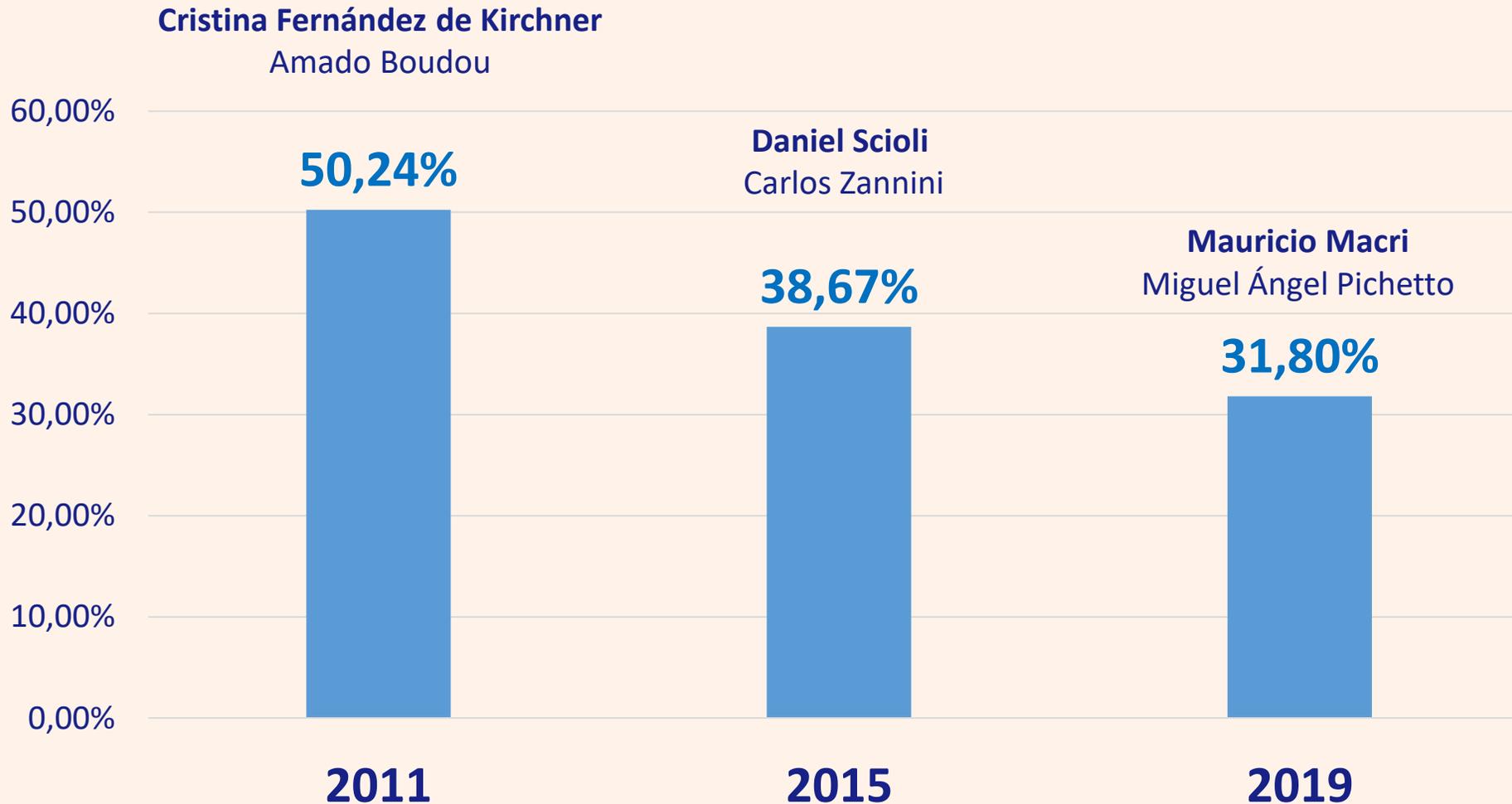
PASO DEL 2011 AL 2023





Resultados del oficialismo

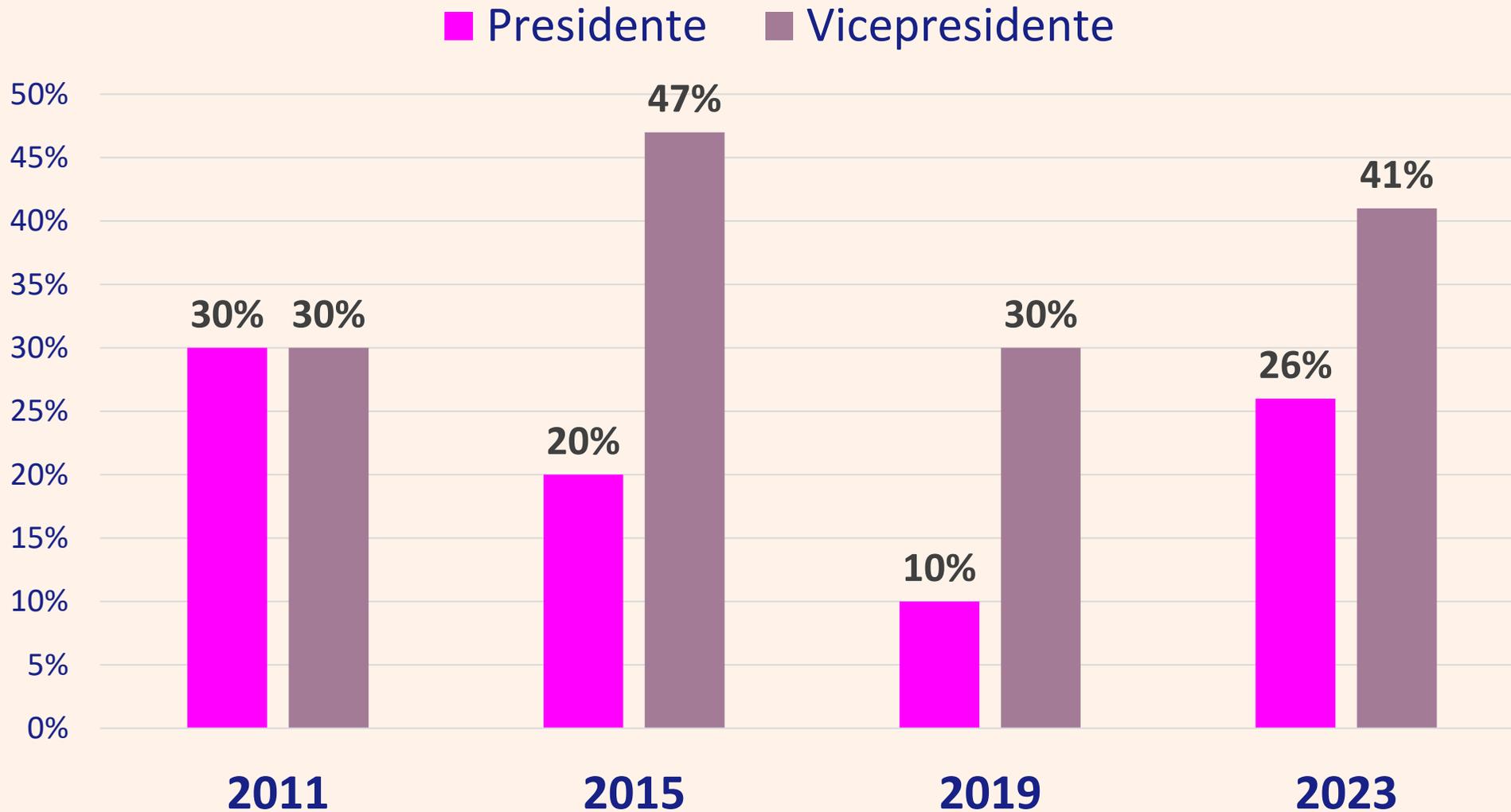
PASO DEL 2011 AL 2019





Representación femenina

PASO DEL 2011 AL 2023



Análisis de la información



ESCUELA
DE GOBIERNO

Análisis de la información

- La participación ciudadana en PASO Presidenciales suele ser superior a la que se da en las elecciones primarias de medio término, pero sensiblemente menor a la de las elecciones generales del mes octubre.
- Desde su puesta en marcha, **el record de participación en PASO Presidenciales** se dio con su estreno **en 2011 con el 78,66% de concurrencia** de los ciudadanos habilitados para votar. En sentido opuesto, **la PASO Presidenciales de 2015 registró el porcentaje más bajo de asistencia con el 74,91%**. Con un ligero repunte operaron las **primarias presidenciales de 2019 con el 76,40 %** de presencia de votantes.
- **El promedio de participación en una PASO Presidenciales es de 76,65%.**
- **La PASO 2015 que registra la menor participación ciudadana, paradójicamente exhibe el mayor porcentaje de votos en blanco (5,06%), que sumado a los votos nulos (1,06%) da un total de 6,12% de votos no afirmativos e inválidos.** Lo que podría mostrar **cierta vinculación entre la apatía electoral** (desinterés por ir a votar) **y la emisión de votos no afirmativos** como modo de reclamo. **Algo que sugestivamente se viene dando en las numerosas elecciones provinciales** realizadas hasta el presente y que se sospecha podría replicarse en la inminente PASO 2023.
- **La PASO 2019 registra el menor porcentaje de votos en blanco con el 3,46%** y la de 2011 una posición intermedia con el 4,44%. **El promedio de voto en blanco para una PASO Presidencial se sitúa en el 4,32%, y el de voto nulos en el de 1,17%.**

Análisis de la información

- **En materia de frentes**, en 2011 **el 30%** de los que presentaron lista de candidatos a presidente y vice **no alcanzaron el piso mínimo del 1,5%**, y **quedaron fuera de la competencia electoral. En 2015 fue el 45,45%** los que no pasaron a la elección general, **y en 2019 el 40%**.
- **El promedio de frentes que no superan una PASO Presidencial es del 38,48%.**
- **En materia de listas (sea que no alcanzaron el umbral del 1,5% o perdieron la interna dentro de su frente) el promedio de las que no superan la instancia es del 43,33% (30% en 2011, 60% en 2015 y 40% en 2019).**
- La del 2015 fue la primera y única elección primaria presidencial, de las tres desarrolladas, en la que hubo frentes con más de una precandidatura. En total fueron tres los frentes que presentaron más de una fórmula, y los tres quedaron habilitados para presentarse en las elecciones generales. (Cambiemos - Mauricio Macri; Unidos por una Nueva Alternativa - Sergio Massa; y Frente de Izquierda y de los Trabajadores - Nicolás del Caño).
- Las PASO del 2019 fueron las más polarizadas, ya que entre las dos fórmulas más votadas concentraron casi el 80% de los votos: Frente de Todos - Alberto Fernández (47,79%) + Juntos por el Cambio - Mauricio Macri (31,80%). Las PASO más competitivas fueron las del 2015, con apenas 2% de diferencia entre el Frente para la Victoria - Daniel Scioli (38,67%) y Cambiemos - Mauricio Macri y otros (36,74%).

Análisis de la información



ESCUELA
DE GOBIERNO

- En las tres PASO Presidenciales desarrolladas hasta el presente **siempre la fórmula más votada fue peronista y también fue la que luego ganó las elecciones generales, aunque no necesariamente la que terminó gobernando**: Cristina Fernández de Kirchner - Amado Boudou (50,24%), Daniel Scioli - Carlos Zannini (38,67%), y Alberto Fernández - Cristina Fernández de Kirchner (47,79%).
- **En las tres elecciones anteriores el oficialismo siempre se presentó como única fórmula de su frente** (Cristina Fernández de Kirchner - Amado Boudou, Daniel Scioli - Carlos Zannini, y Mauricio Macri - Miguel Ángel Pichetto).
- **Es la primera vez, en 2023, que el oficialismo -en una PASO Presidencial- abre su frente a una competencia de listas internas** (Sergio Massa - Agustín Rossi vs. Juan Grabois - Paula Abal Medina).
- **Los oficialismos vienen en caída pronunciada**, perdiendo caudal de votos a lo largo de las tres PASO Presidenciales ya pasadas. Así, **del 50,24% conseguido por Cristina Fernández de Kirchner - Amado Boudou** en 2011, se pasó **al 38,67% de Daniel Scioli - Carlos Zannini** en 2015, para completar el retroceso **con el 31,80% de la fórmula Mauricio Macri - Miguel Ángel Pichetto** durante 2019.



Análisis de la información

- De las 62 fórmulas presidenciales presentadas entre 2011 y 2023, sólo 26 compitieron en las PASO dentro de su propio frente en verdaderas internas. Es decir, que las 36 restantes fueron fórmulas únicas de cada frente.
- En las elecciones primarias del 2015 se presentaron más frentes (11) y fórmulas presidenciales (15) que en las de 2011 y 2019, en las que se solo se presentaron 10 frentes con lista única en cada una de ellas.
- En 2015, los tres (3) frentes que presentaron más de una lista para la fórmula presidencial pusieron en competencia a siete (7) listas.
- En 2023, los siete (7) frentes que se abren a la competencia interna ponen en disputa diecinueve (19) listas, la mayoría de ellas de pequeñas agrupaciones, y en algunos casos de figuras prácticamente desconocidas para la ciudadanía.

Análisis de la información

- Las PASO 2023 serán la segunda oportunidad en la que compiten frentes con más de una candidatura e internas verdaderamente abiertas. De esos frentes, ¿surgirá el próximo presidente de la Argentina?
- Las PASO 2023 marcaran un hito en materia de records. Serán las primarias presidenciales con más cantidad de frentes que se presentan en competencia (15), mayor cantidad de listas por fórmula presidencial (27) y el mayor número de frentes que presentan en disputa más de una lista para la competencia interna (7).
- Hay cierta similitud entre la PASO 2015 y las PASO 2023: son las dos únicas donde -efectivamente- las grandes fuerzas políticas abren su competencia interna y ofrecen dos -o más- precandidatos a presidente y vicepresidente.
- En ambas, la participación de precandidatas a presidenta y vicepresidenta alcanza su punto más alto.
- Las PASO 2023 se vislumbran como altamente competitivas, tal como lo fueron las PASO 2015.
- En las PASO 2023 existen temores de que acontezca una baja participación ciudadana y haya ocurrencia de un alto porcentaje de votos en blancos y nulos, tal como sucediera en las primarias de 2015.

Análisis de la información

- En materia de representación femenina, en las fórmulas de las PASO 2023 se volvió a alcanzar el 67% entre las precandidatas a presidenta y vicepresidenta (26% + 41%), igualando la performance del 2015 (20% + 47%).
- Con el valor agregado de que las precandidaturas a presidenta resultan mayores, jerarquizando la figura de la mujer en cuanto a roles. Dicho de otro modo, en paridad de porcentajes globales, hay más candidatas a presidentas en 2023 versus más candidatas a vicepresidentas en el 2015.
- Nunca las candidaturas a presidenta superaron a las de vicepresidenta. Apenas en 2011 las precandidaturas a ambos cargos llegaron a igualarse (30% en ambas).
- Las PASO 2023 rompen con el decrecimiento de las candidaturas presidenciales femeninas operado desde 2011.
- En la representación femenina de las fórmulas, ninguna de las dos categorías alcanzó el 50%.

Conclusiones

- La historia de las PASO presidenciales (cuatro hasta ahora, incluyendo las que van a disputarse en 2023) marcan una paridad. **Dos de ellas fueron utilizadas para resolver las disputas internas dentro de varios frentes (PASO 2015 y PASO 2023)**. Mientras que otras dos solo funcionaron como una gran encuesta con fórmulas únicas, sin ningún tipo de debate interno y compitiendo solo entre agrupaciones (**PASO 2011 y PASO 2019**).
- La única vez que la oposición se abrió a debatir su interna con varias opciones para el electorado, aun no habiendo ganado las PASO, finalmente se convirtió en gobierno (Cambiemos 2015).
- Será la primera vez que una fórmula oficialista -vinculada al peronismo- abre su competencia interna ofreciendo sus dos fórmulas a la decisión ciudadana.
- La fórmula única del denominado frente liberal (La Libertad Avanza) asoma como la gran incógnita, teniendo en cuenta la posibilidad de que concrete a su favor una gran porción del denominado voto pudor, cuyo germen comenzara a asomar en las PASO 2019 con el casi el 5% de los votos que sumarán el Frente NOS y Unite por la Libertad y la Dignidad.
- Si las similitudes que asoman entre las PASO 2015 y las PASO 2023 se concretasen, cabe esperar una elección altamente competitiva, con baja participación, un alto número de votos en blanco, y un alto porcentaje de listas que no alcanzaran el umbral del 1,5% de los votos válidos, desapareciendo incluso de la competencia general frentes enteros.



SOMOSAUSTRAL

Muchas gracias.

www.austral.edu.ar

